

平成29年12月定例会一般質問表

12月6日、7日、8日

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
1	4 番 船 山 利 美 議 員	<p>1. 平成30年度からのコメ政策対応の現状について</p> <p>(1) 今年産の生産者に支払われるコメの概算金は60キロ当たり約1,000円程度上昇している。これは民間在庫が適正水準とされる200万トンを下回っているためといわれているが、それでもまだ統計的には60キロ当りの生産費に届いていないのが現実である。また、期待された作柄は置賜地方で当初の「やや良」から下方修正されている。</p> <p>一方、現行のコメ政策は今年度で終了し、平成30年度からは新たな政策になるが「状況は変わらない」との情報や「産地間競争でコメは安くなる」といったものなど情報が錯綜している。</p> <p>そういう現状を踏まえ何点か質問する。</p> <p>① 来年度からのコメ政策見直しについて、本市の取組み状況は円滑に進んでいるのか。</p> <p>② 各県及び市町村などの自治体、関係団体の連携の状況について。</p> <p>③ 自主的生産調整の取組みの核となる農業振興協議会の組織の機能充実は図られているのか。</p> <p>④ 多面的機能維持の更なる支援の充実は考えておられるか。</p> <p>以上見解をお伺いする。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
2	3 番 高 橋 一 郎 議 員	<p>私は「住んでみたい、行ってみたい南陽市」をめざして ※ロハスシティー南陽を唱え、一般質問を通し政策的な提案をしています。</p> <p>※ロハス:Lifestyles of Health and Sustainability 頭文字をとった略語で、健康と環境、持続可能な社会生活を心がける生活スタイル「LOHAS」のこと。</p> <p>1. まちづくりの基本条例について 本市の行政は、平成23年策定の第5次南陽市総合計画（～平成32年度）及び28年3月策定の後期基本計画並びに市長施政方針により推進されます。いわゆる、5次総の基本理念は市民憲章を受けて基本方向を定め、1. 教育のまちづくり 2. 産業のまちづくり 3. 健康のまちづくりを柱に展開しています。 とりわけ「市民が主体となるコミュニティづくり」では「コミュニティの再生による地域力の向上」を次のように謳っています。 [少子高齢化が進む中で、地域で互いに助け合い、子育てや介護などを心配なく安心して働くことができ、和やかに暮らせる地域コミュニティの再生をめざします。限られた財源の中で行政サービスには限界があり、市民が身近な地域で市民主体の自主的なまちづくりを進め、地域で支え合う地域づくりが重要となります。行政と地域とで適正な役割分担を行うコミュニティの再生による地域力の向上が求められています。] 市長に次のこととお伺いいたします。</p> <p>(1) まちづくり基本条例の策定 上記のように、市民主体の自主的なまちづくりや住民自治を進めるためには、市民と共に条例を策定することが肝要です。 市民参加によって作られた条例をもとにすれば、経済状況に左右されず持続可能で市民がくらしやすいまちづくりが実現すると考えますがいかがでしょうか。 (参考：京丹後市まちづくり基本条例)</p>	市 長 教 育 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
2	3 番 高 橋 一 郎 議 員	<p>2. 農林商工業総合振興条例及び経済戦略について 東北中央道が福島と米沢を結び、来年度は南陽市から山形市につながり、人、モノ、カネが動き高速交通網が幸せを運んでくるように思えます。 しかし、本市の農林商工業の総合的な振興条例がないまま、断片的に行政運営を行っていたのでは、取り残されてしまいます。既存産業の維持・発展と未来志向の挑戦を掲げ、経済戦略として何をプロジェクトしていくのかが喫緊の課題と考えます。市長に次のことをお伺いいたします。</p> <p>(1) 農林商工業総合振興条例策定について 市の責務、農林商工業者、市民の役割などを明らかにして、理念と施策の一体型の条例、農林商工業と企業立地の一体型条例を策定することにより、体系的な施策の推進を図ることができる。 それにより、多様で活力ある地域経済の発展と豊かな市民生活を実現すると考えますがいかがでしょうか。 (参考：京丹後市商工業総合振興条例)</p> <p>(2) 経済戦略「プロジェクト」について (1)の条例策定と同時に具体的なプロジェクトとして、基本戦略と未来開拓戦略とに分けて展開する。</p> <p>基本戦略：1次、2次、3次の多様な産業すべてを最大限に活かし支えるため4つの柱を横断的に展開する。 ①企業の経営安定と再生 ②企業の成長支援 ③新規創業と新産業 ④企業誘致の推進</p> <p>未来開拓戦略：基本戦略を基礎として、そのうえに環境循環を大切にする※グリーン経済社会と豊かな農村環境や自然環境を活かした農商工観連携の推進を図る。 ①再生可能エネルギーや環境循環を経済活動に展開するグリーン経済の実現 ②農林業と商工観光業との連携による地域ビジネスの新展開 (参考：京丹後市新経済戦略プロジェクト100)</p> <p>※グリーン経済：環境保全や持続可能な循環型社会を基盤としながら経済成長、雇用創出、技術革新を実現していく経済活動。いわゆるLOHASと同義語。</p>	市長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
3	1 番 山 口 裕 昭 議 員	<p>1. 地域活性化の取り組みについて</p> <p>現在、南陽市に限らず県内多くの自治体が深刻な人口減少に苦しんでおり、県内では人口が増加している自治体は東根市のみで、それも微増という状況にある。しかし、全国に目を向ければ、人口数万人規模といった地方の中規模都市でも人口が右肩上がりに増加している自治体も少ないながら存在している。これらの自治体の取り組みを拝見した場合、税の優遇や補助金の支出などという従来型の施策だけではなく、住民との対話やワークショップなどを通じたボトムアップ型の地域活性化に対する施策をより多く行っている場合が多いと考える。</p> <p>そこで、本市における地域活性化策について何点か質問を行う。</p> <p>(1) 現在、小中学生議会などで市内の小中学校生に市政に対する意見を聞く場が設けられているが、進学後に高校生から直に意見を聞く場があまり無いように感じる。これについて、現在行っている施策、または今後計画していることはあるか。</p> <p>(2) 市民に市政を身近に感じる機会を増やす目的で、市民参加型のワークショップなどを企画する予定はないのか。</p> <p>(3) ラーメン課の企画などで、東北芸術工科大学とコラボを行っているようだが、今後もほかの分野で同様の展開などは考えているのか。</p> <p>(4) 例えば、市内誘導モニュメントなどデザイン性の高い設備などに対して、公募を実施するなどの施策は考えているか。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
3	1 番 山 口 裕 昭 議 員	<p>2. 高齢者、障がい者の方への市民サービス向上及びバリアフリー観光のその後の進捗状況について</p> <p>昨年12月議会の一般質問でこの問題について質問を行い1年が経過したが、市内各所の状況を見る限り、残念ながら大きく改善されているような状況にはまだ至っていないと考える。1年前にも提言を行ったが「バリアフリー観光」は本市の観光を考えたいので今後の命運を握る可能性がありうる重要な案件であり、早急に対応を進めるべきものである。今後市が進めるバルバドス国とのオリンピック・パラリンピックのホストタウン事業においても、市内各所のバリアフリー化は必ず不可欠なものになると思われる。</p> <p>そこで、具体的な進捗状況について何点か質問を行う。</p> <p>(1) 昨年の市長答弁では、スロープが必要な42施設のうち基準に達している施設は12施設で、障がい者駐車帯が設置してある施設は18施設との回答だったが、その後の改善状況は。</p> <p>(2) パーキングパーミットへの取り組み状況は。</p> <p>(3) 市内観光施設のバリアフリー化や、トイレ等の改善状況は。</p> <p>(4) 市内宿泊事業所で、バリアフリー対応工事を行う場合の補助はあるか。</p> <p>(5) 市内では、道路や歩道に歩行者でも通行が困難な場所が散見されるが、改修を行う考えはあるか。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
4	2 番 島 津 善 衛 門 議 員	<p>1. 環境衛生事業（一般廃棄物）について 人口減少が推計され長期的には排出量は逡減すると思 います。また、同時に少子高齢化が進むことから、世帯の 構成も変化し、ごみの質にも影響を及ぼすことが想定され ます。今後の人口減少社会の流れで大きな影響を受けるこ とは避けられないと思われます。</p> <p>(1) 一般廃棄物（家庭ごみ）について</p> <p>① 傾向と課題</p> <p>② クリーンセンターの受入状況</p> <p>(2) 不法投棄について</p> <p>① 現在の状況と課題</p> <p>② 今後の取り組み</p> <p>(3) 災害時対策について</p> <p>① 南陽市地域防災計画での対応</p> <p>(4) 3Rの推進について リデュース（発生の抑制）・リユース（再利用）・リサ イクル（再使用）</p> <p>① 現在の状況と課題</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
4	2 番 島 津 善 衛 門 議 員	<p>2. 介護マークの普及について 29年4月1日の市報にも周知の記事掲載がありましたが、介護中に周囲からの誤解を受けるのを防ぐ「介護マーク」の普及が進んでいない状況にあると思われます。自助・共助の観点からも更なる理解と協力を得て普及すべきです。</p> <p>(1) 現在の取り組み状況</p> <p>(2) 今後の推進</p>	市 長 関係課長
		<p>3. 施政方針の総括について</p> <p>(1) 28年・29年の「身の丈に合った対話のある市政」に対する市民の理解をどのように捉えておられるか。</p>	市 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
5	10 番 高 橋 弘 議 員	<p>1. 南陽市の森林政策について</p> <p>(1) 南陽市が世界に誇る地元産木材を使ったシェルターなんようホール。木のぬくもり、音響効果のすばらしさ。このことが日本の隅々まで轟き渡り、毎月のように視察に来られる各地の市・町の皆さんが後を絶ちません。木造を使った建物に、視察に来られた多くの方々は一様に驚き感心を持って帰られます。 以下の点についてお伺いいたします。</p> <p>① シェルターなんようホールにおける木材活用の実績で得ることができたことはどのようなことか伺います。 (木質バイオマスボイラー (チップ式) も含めて)</p> <p>② シェルターなんようホールで得た実績は色々あると思うが、このことを南陽市の森林活用政策にどのように活かしていくのか伺います。</p> <p>③ 2010年法改正が行われ「公共建築物等木材利用促進法」が制定され大型建造物の木造利用が許可になった。(新柏クリニック3階建てなどがある。シェルターなんようホールもその内に入っているものと思う。) 2020年東京オリンピックの国立競技場も木を使った木造作りの施設ということであるが、老朽化が進み改築が決まった南陽病院。構造種別で鉄筋コンクリート造、一部鉄骨造りとなっているが、シェルターなんようホールで得た木造作りの利点も数多くあると思うが、木造での建築の考えはなかったのか伺います。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
6	15番 佐藤明議員	<p>かたちでの試算が11月中に行われることになると言われております。市は国・県からの運営方針に基づいて検討、試算されているかと存じますが、次の事項についてお尋ねいたします。</p> <p>① 現在の標準保険税(料)より下がるのか、上がるのか。</p> <p>② 南陽市では、現在4方式で算定されておりますが、どのような方法をとられるのか。</p> <p>③ 今回の試算の大きな目的は、各市町村の保険税高騰に対応する激変緩和の予行演習が目的であると言われております。厚生労働省が示す激変緩和方法は3点あると言われておりますがどのような内容なのか。また、どのような時に対応されるのか。</p> <p>④ 「正規の保険証を持たない世帯」「資格証明書」「短期保険証」の発行状況は。</p> <p>3. 旧南陽市民会館及び旧赤湯公民館の跡地利用について</p> <p>(1) 平成24年12月3日南陽市民会館・赤湯公民館跡地利用検討委員会より当時の塩田秀雄市長に要望書を提出。さらに、平成26年11月6日南陽市赤湯地区長会から白岩孝夫市長に提出されました。 また、赤湯地区議会にも毎年のように要望が出されております。赤湯地区の街づくりの観点からも早急に対応すべきと考えますが、市長のお考えを。</p> <p>(2) 具体的な計画、構想があるのかどうか。</p>	市長 市長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
7	6 番 白 鳥 雅 巳 議 員	<p>1. 市内巡回バス経路の不均衡解消と現状把握について</p> <p>(1) これまでも市内巡回バスの運用について何度か質問や要望をさせていただきました。特に西回りバスの駐車場位置や運行時間帯及び路線変更の調整など。 また、経費削減に関する市内の4社あるタクシー運用の提言などさせていただきました。そこでこれまでの巡回バス3路線については、まだまだ運行計画や経費の問題、利便性など検討すべきことがあると思っております。要するに利用する方にとってはどうなのか。運行の時間帯は適切なのかなど。そのような利用状況について一定の検証が必要と思います。</p> <p>① 巡回バス3路線それぞれの予算は適正なのか。また、利用されている方の声はどう把握されているのか。その他、改善すべき点はないのか伺います。</p> <p>② 市内巡回バスの未運行路線・沿線について、たびたび問題提起されております。それについて検討されておられるのか、今後この未運行路線地域で生活されている高齢者の期待、要望に市長はどのように応えていくお考えなのか伺います。</p> <p>③ 市長は施政方針において「子どもを産み育てやすいまち」安心できる環境づくりをしていく。また、「年をとっても安心して暮らせるまち」として、高齢者や障がい者が住み慣れた地域で安心して生活できる等の施策を出されたが、地域間格差の解消を実行する決断が今こそ必要と考えます。一般的に「交通弱者」といわれる高齢者や障がい者の足として乗合タクシーやデマンドタクシーの運用を本格的に検討すべきと思いますが、市長の見解を伺います。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
7	6 番 白 鳥 雅 巳 議 員	<p>2. 訪問理美容サービスへの助成制度の確立について</p> <p>(1) 寝たきりで在宅介護が必要な状態となった高齢者や障がい者には、外出が難しいため、手助けがないと理容や美容を利用できません。そのような理由から訪問理美容として、理容師や美容師に自宅に来てもらって、ヘアカットやパーマなどのサービスを受けるもので通常の料金とは別に出張訪問の料金もかかり、利用者には負担も大きい。そのために利用を躊躇する場合も多い。事例を上げますと長野県では、この制度が全19市で実現し、利用者から喜ばれている。県内においては、米沢市、上山市、鶴岡市、酒田市、朝日町、庄内町などでこの制度が確立されています。</p> <p>① 男女問わず、髪を整えることは、誰もが享受する生活習慣であります。在宅介護を受けている高齢者や障がい者をかかえておられる方が気軽に利用できる訪問理美容がいかにかありがたいことか、まして女性にとっては、特に髪への思いが一番ではないかと思えます。その気持ちを考えた福祉（思いやりのある）として利用者の負担を軽減すべき制度の確立を、ぜひ前向きに検討すべきと思うが市長の見解を伺います。</p>	市 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
8	11番板垣致江子議員	<p>1. 健康のまちづくりの取り組みについて</p> <p>(1) 生まれつき難聴の赤ちゃんを早期に見つけるのに有効として国などが推奨する新生児聴覚検査（新生児スクリーニング検査）について、昨年度、新生児の約15%が受けなかったとする調査結果が日本産婦人科医会より報告された。</p> <p>新生児聴覚検査は任意検査のため、受けなくてもいいのではと考える人もいるようですが、新生児の1,000人に1～2人の割合で難聴が発生すると言われております。難聴の発見が遅れると言語能力やコミュニケーション能力への障害が懸念されるそうです。</p> <p>産婦人科医会も自治体に公費助成を求めていくとのことですが、県内では村山市などでは助成を行っている。</p> <p>① 南陽市の新生児聴覚検査の受診状況は。</p> <p>② 受診には、平均約5,000円の費用がかかるようですが、全額の補助をすべきと考えるが、市の対応は。</p> <p>(2) ニュースキャスターの小林麻央さんが、乳がんにより34歳の若さで幼な子を残し6月に亡くなった。彼女の闘病中の記録は世界中で反響を呼びました。乳がんは30歳～65歳までの女性の中では1位を占めています。南陽市でも乳がん検診の必要性や市民の健康寿命をいかに延ばすか、また財政的にも県内3番目に高い医療費の抑制のため健康診断をすすんで受けるような対策が講じられていますが、現在の状況等をお伺いします。</p> <p>① 南陽市における特定健診の受診状況は。</p> <p>② 胃がん、大腸がん、肺がん、乳がん、子宮頸がんの検診状況は。</p> <p>③ 検診率を上げるため、市民ぐるみの協力（保健委員の採用など）が必要ではないか。</p> <p>④ 若い人はどちらかといえばがんの進行が速いとされる。若い人の命を守るため、乳がん検診を30歳から行うべきではないか。</p>	市長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
8	11 番 板 垣 致 江 子 議 員	<p>2. 観光のまちづくりについて</p> <p>今年度初めて2会場での開催となった、第105回の南陽の菊まつりも11月12日で終了となった。残念なことに花公園会場の30日の突風で丹精込めて育てられた菊が400鉢以上なぎ倒され閉鎖を余儀なくされました。無事だった菊だけでもぜひ見てもらいたいと4日から再開され、県内外からいらした多くの方に、南陽の菊を楽しんでいただけたようでした。</p> <p>熊野神社周辺の宮内会場は土日のイベントはもちろんのこと、平日も多くのお客さまでにぎわい、若い人たちの活気も手伝い、新たな菊まつりの良さも感じられました。しかし、初めての取り組みで課題も多かったのではないのでしょうか。</p> <p>(1) 第105回南陽の菊まつりは市長としてどう総括されたのか。今後、日本一の技と伝統の南陽の菊まつりをどのように守っていくのか市長のお考えを伺います。</p> <p>(2) 宮内会場は若い人たちが頑張ってくれましたが、菊の花も足りなかったとの意見が多かったようです。菊花会の人たちの負担も考えると、市としての菊作りの対策も必要ではないのでしょうか。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
8	11 番 板 垣 致 江 子 議 員	<p>3. 教育のまちづくりについて 先日の山形新聞（10月27日）の一面に「いじめ最多 32万3,808件、小学校急増。重大事態400件」 の大見出しが目に飛び込んできました。文部科学省の昨 年度の問題行動・不登校調査結果の公表でした。心身に 大きな被害を受けるなどの「重大事態」は前年より86 件増え、自殺した児童生徒は244人で内10人がいじ めに遭っていたと報告されている。</p> <p>山形県のいじめの認知件数は6,740件で4年連続 で過去最高。1,000人当たりの認知件数は56.6 件で全国平均（23.9）の倍近くと大きく上回ってい る。県の教育委員会は「いじめを相談しやすい環境づく りによって認知件数が増えた」と分析しているとのこ と。しかし、小・中学校の不登校も増えているという現 実を重く受け止め、しっかりした対策が必要と思われ る。南陽市の状況をお伺いします。</p> <p>(1) 去年は4月から12月までのいじめ認知件数は小学校 145件、中学校102件で、3月までで指導によりほ ぼ解消されたとの報告でありました。その後、今年度の 状況は。</p> <p>(2) 不登校児童・生徒の今年度の状況は。</p> <p>(3) 「重大事態」や児童・生徒の自殺など、痛ましいこと がおこらないよう、いじめや不登校対策の今後の取り組 みは。</p>	教育長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
9	7 番 片 平 志 朗 議 員	<p>1. 合成洗剤の危険性防止対策について 1951年に日本で初めての石油系合成洗剤が誕生し、朝起きて歯を磨くことから、台所仕事、洗濯、掃除と入浴と1日の生活の中に合成洗剤との付き合いがあり、今では私達の生活の中に深く入りこんでおります。しかしながら、合成洗剤に含まれている様々な化学薬品によって人体被害、環境汚染など様々な被害をもたらしていることが報告されております。</p> <p>そこで、これらの人体被害と環境汚染を防止するために行政として何ができるのかという観点から何点か質問します。</p> <p>(1) 合成洗剤の人体被害、環境汚染についての行政としてどのように認識しているのか。</p> <p>(2) 石けんと合成洗剤との違いは。 洗顔、歯磨き粉、ボディークリームなどに使われているマイクロビーズは古い角質や汚れをこすり落とす効果があるとされますが、河川や海などに毎年何百万トンも流れこんでいると言われており、これを食べた魚が体内に有害物質を蓄積し、植物連鎖で環境を汚染し、人間にも深刻な影響を与えるとされます。(海に漂う見えないゴミとも言われている。最近、日本の近海での調査では1立方mあたり6個のマイクロビーズがあることが判明している。)</p> <p>(3) プラスチックマイクロビーズ(微細なプラスチック粒子1mm以下)は現在の下水処理施設で処理できるのか。</p> <p>(4) 国が許可しているから安全とは言えないこの現状の中で、行政はどのように取り組むのか。</p>	市 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
9	7 番 片 平 志 朗 議 員	<p>2. 中小企業振興のための施策について 人口減少や超高齢社会の到来、情報通信技術の飛躍的な発展、経済のグローバル化、高速交通網のインフラ整備など、本市を取りまく社会構造が大きく変化している中において、商工業が将来にわたり持続可能な発展を図るためには、未来志向で挑戦し続けていかなくてはなりません。 以上の観点から何点かお伺いします。</p> <p>(1) 本市における中小企業の動向は。 年間の売り上げ高の推移・雇用人数の推移・所得の伸びは。(過去3年程度)</p> <p>(2) 中小企業を活性化されるために現在行っている施策等は。</p> <p>(3) 中小企業振興基本条例の制定の意向はあるのか。 (山形県制定済)</p>	市 長 関係課長