

令和5年6月定例会一般質問表

6月5日、8日、9日

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
1	3 番 山 口 裕 昭 議 員	<p>1. 熱中症の予防について</p> <p>熱中症による救急搬送者数は、平成22年度に急増して以来、例年5万人前後で推移し、熱中症による死亡者数は、平成30年から令和2年まで3年連続で1,000人を超えるなど、厳しい状況が続いています。</p> <p>こうした背景を踏まえ、国では令和4年4月に「熱中症対策行動計画」の改定を行い、熱中症対策に取り組んでいくことを決めました。</p> <p>実際に本市で熱中症のために救急搬送された患者を年代別にみると、2018年のデータでは84.6%（13人中11人）で60歳以上が殆どとなっており、また県内全体で見ても殆ど同じ傾向となっており、例えば近年で熱中症搬送者が最も多かった平成25年度では855人中496人が65歳以上で全体の58%を占めているのが現状です。</p> <p>高齢者や幼児は自分の体調に関する異変を感じにくいと言われており、特に高齢者は今までの経験則により我慢をしてしまう傾向が多く、より深刻な状況に陥ってしまうこともあると言われてしています。</p> <p>このことを踏まえ以下の質問を行います。</p> <p>(1) 2018年の9月議会で高齢者世帯のエアコン設置状況について質問を行っているが、市としては何らかの調査や対応を行っていたのか。</p> <p>(2) 国では今年1月から3月末の間で「令和5年度地方公共団体における効果的な熱中症対策の推進に係るモデル事業」において取組を実施する地方公共団体を公募していたが、これについて調査検討などは行っていたのか。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
1	3 番 山 口 裕 昭 議 員	<p>(3) 今回のモデル事業の中にはクーリングシェルター（避暑施設）の指定・開放も含まれているが、これは 2018 年 9 月議会で私が提唱した「熱中症シェルター」とほぼ同じ内容だと考える。</p> <p>2018 年当時、一般質問で提唱した時にはあまり良い回答ではなかったように記憶しているが、今後についてはご検討いただけるのか。</p> <p>2. 幼稚園バスの安全装置について</p> <p>昨年、予算特別委員会の中で幼稚園バスの安全装置についての予算が提出された際に、人間が確認してボタンを押すことで対策を行う方法の安全装置では本当の意味での対策にならないと申し上げた。</p> <p>実際、その後センサーやビーコンを使用した自動検知式の装置が次々に商品化され、現在では人間がチェックしてボタンを押す方式と自動検知式を併用するシステムが数多くみられるようになってきている。</p> <p>このことを踏まえ、以下の質問を行う。</p> <p>(1) 先日の予算特別委員会での提言を機に自動検知式の検討は行ったか。</p> <p>(2) 先日提言を行った R F - I D を使用した方法だと、単にバス乗降の確認だけではなく様々な使い道に使用することが出来る。</p> <p>これについて、調査研究は行ったことはあるのか。</p>	市 長 教 育 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
2	4 番 島 津 善 衛 門 議 員	<p>1. 事務効率の向上について</p> <p>政府は、コロナ禍を契機としたニューノーマルの構築に向けて、デジタル技術を活用した地方創生の加速化・深化のため「デジタル田園都市国家構想総合戦略」を閣議決定し、地方における社会課題の解決、デジタル実装の基礎条件整備を目指としています。</p> <p>本市においても、市長は令和5年度施政方針「新たな日常（ニューノーマル）を構築する」の中でデジタル田園都市国家構想の実現を目指し、DXやゼロカーボンを推進すると力強く発言されました。特に行政サービスのDXについては、スマートフォン等での各種申請の範囲拡充、住民票写し等のコンビニ交付導入、インターネットで予約できる「事前申請システム」、「書かない窓口システム」の導入などを推進し、書かない・待たない・行かなくても済む市役所を進め、併せて、庁内のペーパーレス化と電子決裁の導入により、事務効率の向上を図るとされています。</p> <p>私は、地域間格差の解消にも繋がり、誰もが自分の住みたい場所に住むことができる重要な施策であると認識しております。</p> <p>事務効率向上の具体的な内容について何点か質問させていただきます。</p> <p>(1) Chat GPTの利用</p> <p>Chat GPTは、高度なAI技術によって、人間のよう自然な会話ができるAIチャットサービスです。2022年11月に公開され、たちまち無料で利用できる革新的なサービスとして注目を集め、生成した文章の見事さや人間味のある回答がSNSなどで大きな話題となっています。このサービスは、リリース後わずか2か月でユーザー数が1億人を突破し、機能面や成長性でも注目されています。</p> <p>しかし、便利になればなるほど、人間はどこか退化する気もします。Chat GPTが人間の未来にどんな影響を及ぼすかは未知数ですが、やっぱりちょっと怖いです。</p> <p>アナログの情報は、基本的にはその時・その場所でしか手に入りません。デジタルと比べると不便ですが、そこにはデジタルにはない思いがあったりします。</p>	市 長 教 育 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
2	4 番 島 津 善 衛 門 議 員	<p>私は、コンピューターやネットの世界にはない、人間の感性だからこそ表現できること、その表現を受け取れることが、とても心豊かなことだと思っています。</p> <p>「チャットGPT」の導入予定について、山形新聞の調査によれば、28市町村が「興味ある」と回答し、県と南陽市が導入予定と発表されました。</p> <p>「LOGOチャット」などを全国の多数の自治体が導入している中で、本市はどのような導入を考えておられるか伺います。</p> <p>(2) 住民税申告の省力化</p> <p>今年も早いもので各種納税通知が届く季節となりました。住民税とは、一般的に都道府県に支払う税金と市区町村に支払う税金を合わせた総称で、支払先は地方自治体である市役所です。県と市町村のそれぞれを区別する言い方では、都道府県に支払う税金を住民税、市に支払う税金は市民税とされています。</p> <p>一般的には、住民税と所得税は税金の種類がそもそも違うため申告書の様式も違い、税金の計算方法も違いますが、実際には、所得税の確定申告を税務署が管理し、そのデータを基に市役所が住民税を計算するという流れになっています。この流れでは、個人で住民税申告を行うことは基本的にありません。</p> <p>住民税の申告が必要となる代表的なケースとしては、所得税の確定申告が不要な人や会社を退職して年末調整をしていない人になります。住民税申告が不要の方は、納める税金がない場合ですが、個人事業主の場合、国民健康保険料の決定や軽減措置、非課税証明書の発行ができないなどの不利益を被る場合があるので、所得税か住民税の申告は行うべきです。また、所得控除の金額が所得税と住民税で異なるものがあるので、所得税は非課税でも住民税が発生する場合があります。</p> <p>このような申告状況にある中で、国税の確定申告は e-Tax と呼ばれる、インターネットで国税に関する申告や納税、申請・届出などの手続きができるシステムがあります。税務署に行かなくても、国税庁ホームページの「確定申告書等作成コーナー」で申告書を作成し、自宅からネットで提出（送信）できます。</p>	

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
2	4 番 島 津 善 衛 門 議 員	<p>しかしながら住民税の申告は、大半の方が申告会場である市役所に出向き職員の協力の下で申告を済ませています。</p> <p>一部の自治体では、住民税額シミュレーションシステムを導入し、市民・職員の省力化を図っています。</p> <p>本市の住民税申告における今後の対応について伺います。</p>	

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
3	6 番 高 橋 一 郎 議 員	<p>3. 準公共交通・交通弱者への支援</p> <p>前回3月定例会で一般質問したオンデマンドタクシーに加えて※コミュニティ・カーシェアリング（CCS）の導入を提案し、行政支援を求めます。</p> <p>※一般的なカーシェアリングと異なり、地域の人々が主体的に運営し、助け合いや関係を育むカーシェアリングで、具体的には以下の2つの特徴がある。</p> <p>第1に「支えあう地域づくり」地域のサークル活動としてカーシェア会を組織して、一般的なカーシェアリングの利用に加え、病院までの送迎や住民同士の旅行（ドライバーはカーシェア会メンバーが担当）など、様々な活動がある。</p> <p>第2に「住民同士でカーシェアリングを運営する」毎月集まって「おちゃっこ」しながら、利用ルール決定、旅行の計画など無理のない範囲で役割分担をしている。</p> <p>経費面では、車の維持費や役員手当等、運営のためにルールを決めて積み立てを行い定期的に精算する。（日本カーシェアリング協会）</p> <p>本提案の背景にあるのは、言うまでもなく高齢ドライバーの交通事故防止と運転免許証返納に対する問題であり、喫緊の課題です。</p> <p>(1) 本市高齢ドライバー（70歳以上）の人数と令和4年度運転免許証返納件数</p> <p>(2) このCCS制度は、公共交通を補完するものと捉え、導入する団体の発掘</p> <p>(3) 導入する団体に導入費と運営費の補助</p> <p>4. 「湯こっと」1周年で改善すべき課題</p> <p>予想以上の来場者で好評で良かった反面、さまざまな課題もある。満1年を経過し、特に、利用人数が多い場合の対処方法をいかにするか。</p> <p>(1) 今年のゴールデンウィーク、昨年の年末と年始の日ごとの利用者数</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
3	6 番 高 橋 一 郎 議 員	<p>(2) 公衆衛生上の浴場の利用限度人数</p> <p>(3) 利用限度を超えた場合の措置</p> <p>5. 「四季南陽」の事業、収支計画</p> <p>(1) 今年4月26日の臨時全員協議会で新たな事業概要の説明があったが、具体性に欠け昨年4月の説明とは大きく違う。令和3年5月の基本協定での支援内容は温泉を供給することを前提としていること。提案事業の開始は建物等の引き渡しから2年以内とある。これでは協定違反ではないか。</p> <p>支援内容 締結者 南陽市(甲)、(株)KEN OKUYMA DESIGN(乙)</p> <p>① 甲は、南陽市二色根温泉条例に基づき、乙に温泉を供給する。</p> <p>② 甲は、二色根温泉に係る維持管理料を5年間行う。(6年目以降は別途協議)</p> <p>③ 甲は、二色根温泉に係る用地借上料を10年間負担する。</p> <p>④ 甲は、土地、建物及び償却資産に係る固定資産税相当額を、奨励金として10年間乙に支払う。</p> <p>⑤ 甲は、建物等の修繕のための補助金として20,000千円を乙に支払う。(1回)</p> <p>(2) 新たな提案は事業計画に対する収支計画の説明がなく、具体性に乏しい。</p> <p>令和4年4月の「南陽を世界ブランドにする」複合リゾート施設、露天風呂付き客室、奥田シェフ食創作などの構想とのギャップ、特に温泉施設の不活用に関して、市長として市民への説明は。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
4	16番 佐藤 明 議 員	<p>1. マイナンバーカード混乱、システムの「安全性」が崩れている状況について</p> <p>(1) 健康保険証と一体化したマイナンバーカードに別人の情報がひも付けされていたことが発覚しました。コンビニでマイナンバーカードを使って行政機関に証明書の発行を申請したところ、別人の住民票や抹消した印鑑登録の証明書が交付されるトラブルも相次いでいます。個人情報情報を漏えいさせないという最低限の安全さえ確保されていませんでした。</p> <p>別人の健康保険証情報がひも付けされていたケースは、厚生労働省によると、2021年10月から2022年11月に7,312件確認されました。このうち5件で医療費や薬剤など個人情報などが別人に閲覧されていました。健康保険組合などが保険証とマイナンバーカードを連携させる作業を行った際に入力を誤った可能性があるといいます。加藤勝信厚生労働大臣は「今後こうしたことが起こらないよう注意したい。」と述べました。説明になっていません。1年余りの間に7,000件超の誤りが続いたのはなぜか。原因を明らかにするのは政府の責務ではないでしょうか。</p> <p>厚生労働省が、事態を発表したのは、5月12日であります。保険証廃止法案が審議されている国会になぜもっと早く報告しなかったのか疑問です。同法案は、保険証をマイナンバーカードに一体化させ、2024年秋に廃止するといわれています。</p> <p>マイナンバーカードの取得は法律で任意と決められています。2016年に希望者への交付が始まりましたが、情報漏えいなどへの不安から普及が進みませんでした。岸田文雄政権は、保険証廃止によってマイナンバーカードを一気に全国民に持たせようとしています。政府は「高いセキュリティ対策を講じている。」(加藤厚生労働大臣)と強調していました。今や「安全」の論拠は崩壊しています。そもそも保険証は、国民皆保険のもとで、被保険者全員への交付が義務付けられています。マイナンバーカードと一体化する危険性が明らかになったのに、保険証の廃止を強行すれば混乱は必至であります。</p>	市長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
4	16 番 佐 藤 明 議 員	<p>保険証廃止の方針が出てからマイナンバーカードの取得申請が急増しています。保険証を人質のようにして、短期間に大量の交付を図ったことがトラブル多発の背景になかったか説明が不可欠です。コンビニでの証明書誤交付を巡って政府は、システムを製作した富士通 J a p a n と自治体に運用の一時停止や再点検を求めたとしています。メーカー任せ、自治体任せは許されるものではありません。マイナンバーカードを使った地方自治体の事務のデジタル化は政府がデジタル関連法を制定して進めています。政府が原因究明に責任を持つべきです。</p> <p>政府はマイナンバーカードに様々な機能をひも付けし、用途を拡大することで個人データを収集し、利用する方針です。2021年9月にはデジタル庁が発足しましたが、トラブルを防ぐことはできませんでした。個人情報保護を置き去りにしてマイナンバーカードの取得を国民に押し付けたことを岸田政権は反省すべきであります。政府は保険証廃止後、運転免許証との一体化まで狙っています。問題をうやむやにして、マイナンバーカードの用途拡大を強行することは論外と言わざるをえません。</p> <p>マイナンバーカード混乱、システムの「安全」が崩れている状況の中、白岩市長のご見解、ご認識は。</p> <p>(2) 政府は「マイナンバー制度の利用範囲を税、社会保障、災害の3分野に限定し、利用できる事務や情報連携は法律で規定している。だから個人情報は安全だ。」と宣伝してきましたが、個人情報の紛失、漏えいは既に深刻な事態と言わざるをえません。南陽市の状況は。</p> <p>(3) マイナンバーカードを取得するかどうかは任意です。しかし、法案は、カードや紙の形で交付されている健康保険証を廃止してマイナンバーカードに一体化させます。マイナンバーカードを持たなければ医療機関の受診に著しい不便が生じかねないとして取得を強制するものです。健康保険に加入する被保険者に資格を証明する保険証を届けることは、国や保険者の義務であります。</p>	

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
4	16 番 佐 藤 明 議 員	<p>その責務を放棄することは、国民皆保険制度を揺るがしかねません。マイナンバーカードを持たない人には、保険証の廃止後、保険加入の「資格確認書」を発行するといいますが、申請が必要です。有効期間があり、更新手続きも必要です。病気などで手続きできなければ、保険料を払っていても保険診療を受けられなくなる恐れがあります。医療現場では、負担増や混乱が危惧されています。南陽市での状況、対応は。</p> <p>(4) 南陽市での交付数、交付率は。</p>	

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
5	13 番 板 垣 致 江 子 議 員	<p>1. 子育て支援の充実に病児保育を</p> <p>第6次南陽市総合計画・3か年実施計画の基本目標では、子育て支援を充実させるとして一時預かりや学童保育などを始めとする多様な保育サービスの充実により、社会全体で子育てを応援する体制の構築を促進し、働く女性の支援を行うとされています。</p> <p>南陽市の保育施設も乳幼児施設の増や幼保型認定保育園の開園で働きながら出産・育児をする女性に大きな安心となっています。しかし、共働きや一人親の保護者にとって必要とされているのは、「病児保育」ではないでしょうか。子どもが病気になった時に預かってくれる祖父母もいない、仕事を休まざるを得ないが休めない、休めても何日もは休めないなど色々な状況があると考えられます。</p> <p>この「病児保育」の取り組みについては、7年前の平成28年にも質問させていただきました。国も「病児保育」の充実に本格的に乗り出し、対応する病院や保育所に補助金を手厚く支援しています。当時、山形県でも病児対応型8施設、病後児対応型と体調不良児対応型施設を含め51施設実施されたところを2019年度までに57施設に増やす目標を掲げていました。2021年4月で、病児・病後児保育施設が19施設、病後児対応型施設が19施設、体調不良児対応型施設が48施設と86施設となり、2023年3月高島町で病児保育施設「まほろん」が開所され、87施設となっています。</p> <p>(1) 現在、南陽市では「病児保育・病後児保育」の必要性をどう考えているのか。</p> <p>南陽市から、25年、26年ごろ川西町の病児保育施設利用者数は40人程度でしたが、昨年度は115人と3倍になっている。この状況をどう捉え、今後どのような支援や取組を行うのかお伺いします。</p>	市 長 関係課長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
5	13 番 板 垣 致 江 子 議 員	<p>2. 観光地としての公衆トイレのあり方について</p> <p>観光地の快適で清潔、安全なトイレ空間には集客力があり、観光客誘致や移住促進にも繋がると言われています。</p> <p>先進的な自治体では様々な工夫を凝らした取り組みが進められ、トイレがきれいかどうかで観光地の印象は大きく変わるとの考えで、公衆トイレを外国人、女性、高齢者、子供など全ての観光客が快適に利用できるような事業に取り組んでいます。</p> <p>南陽市では今年度、コロナ禍によって需要が落ち込んだインバウンド観光の本格再開を期す年と捉え、地域資源の更なる磨き上げを行うとしており、多くの観光客が期待されています。</p> <p>しかし、南陽市の公衆トイレ環境はどうか。最近建設された公共施設を除いては、経過年数も多く、和式のみや、「汚い」「臭い」「暗い」－これはトイレの3Kと言われており、これに「怖い」「壊れている」が足されると5Kということです。このような公衆トイレはどこに行ってもほぼありません。しかし、南陽市にはまだあるのではないのでしょうか。</p> <p>一般家庭のトイレもほとんどが洋式かつシャワートイレになっている昨今、利用する観光客の目線からすれば、また来たいとの思いになるのでしょうか。</p> <p>最近は特に観光地や高速道路のトイレなどは、機能ばかりでなくリラックスできるおもてなしの心が感じられる空間づくりに変わってきているのが現状です。</p> <p>南陽市も改めて検討すべきであり、特に観光客や市民が頻繁に利用するトイレは緊急を要するのではないのでしょうか。</p> <p>市長の考えをお伺いします。</p> <p>(1) 南陽市の公衆トイレの現状は。</p> <p>① 市内に公衆トイレは何か所あり、築年数は。</p> <p>② 何パーセントに洋式が設置されているか。</p> <p>③ バリアフリーの観点からも、車椅子対応トイレはどのくらい整備されているのか。</p> <p>④ 管理（清掃）はどうなっているのか。講習などは行われているのか。</p>	市 長 関 係 課 長

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求める者
5	13 番 板 垣 致 江 子 議 員	<p>(2) 御神坂下の公衆トイレは、市民からも何度も改修の要望が強く求められています。今後の対策は。</p> <p>(3) 花公園のトイレは、菊まつり会場への来場者や多くの家族連れや子供たちが利用します。全面的にバリアフリー対応、洋式化のきれいなトイレにすべきと考えますが。</p> <p>市長の考えをお伺いいたします。</p>	

受付順	質問者	質問項目 ・ 要 旨 ・ 内 容 1、2、3、・ (1)、(2)、(3)・・・ ①、②、③・・・	答 弁 を 求 め る 者
6	5 番 高 岡 亮 一 議 員	<p>3. 「Global and Innovation Gateway for All (全ての児童・生徒のための世界につながる革新的な扉)」を意味するGIGAスクールが具体化して2年が経った。その成果について質問します。</p> <p>(1) 子どもたちはどう変わったか。</p> <p>(2) 問題点はないか。</p> <p>(3) 今後の課題は。</p>	市 長 教 育 長 関 係 課 長